



ที่ สจท.001 / 43

สมาคมลูกจ้างส่วนราชการแห่งประเทศไทย
179/56 ม.บัวทอง 4 ซอย 1/3
ถนนบ้านกล้วย-ไทรน้อย ต.พิมลราช
อ.บางบัวทอง จ.นนทบุรี 11110

3 ธันวาคม 2550

เรื่อง แจ้งผลการประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็น

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง 1. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0403.7/26117 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550
2. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0403.7/28925 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็น จำนวน 2 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงกรมบัญชีกลางและสมาคมลูกจ้างส่วนราชการแห่งประเทศไทย จัดประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็นลูกจ้างประจำของส่วนราชการ สังกัดหน่วยงานต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อเสนอแนะข้อมูลเกี่ยวกับการปรับปรุง แก้อ โข ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2550 ณ ห้องประชุม กรมบัญชีกลาง นั้น

ในกาครั้งนี้ มีข้าราชการและลูกจ้างฯ มากกว่า 2,000 คน ร่วมแสดงความคิดเห็น เพื่อให้ข้อเสนอแนะบรรลุดุวัตถุประสงค์ ตามที่ได้ระดมความคิดเห็น สมาคมลูกจ้างส่วนราชการแห่งประเทศไทย ได้รวบรวมข้อมูลจัดทำรายงานผลการประชุมสัมมนาดังกล่าว เสนอคณะทำงานยกร่างประกอบการพิจารณาปรับปรุง แก้อ โข ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามที่เห็นสมควร

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายอรุณพล งามดี)

นายกสมาคมลูกจ้างส่วนราชการแห่งประเทศไทย

โทร. 08-9925-5482

0-2834-5406



รายงานผลการประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็น
เรื่อง การปรับปรุง แก้ไข ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยลูกจ้างประจำส่วนราชการ
ณ กรมบัญชีกลาง วันเสาร์ที่ 24 พฤศจิกายน 2550

เริ่มประชุมเวลา 09.45 น.

นางสาวปทุมมาลัย ไหมเรียง นักวิชาการคลัง 9 ชช. ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี
กรมบัญชีกลาง : ประธานเปิดประชุมสัมมนา ซึ่งรับฟังการกล่าวรายงาน

นายอรุณพล งามดี นายกสมาคมลูกจ้างส่วนราชการแห่งประเทศไทย กล่าว
รายงานความเป็นมาของสมาคมฯ โดยสรุป และวัตถุประสงค์ของการประชุมสัมมนาครั้งนี้
เวลา 10.00 น.

ประธานเปิดประชุมสัมมนา ปาฐกถาถึงที่มาของการระดมความคิดเห็น ให้ผู้
เข้าสัมมนาทุกท่านคิดนำเสนอ ในสิ่งที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ แล้วจะได้ในสิ่งที่คิด อย่าคิด
ในสิ่งที่เป็นไปได้ไม่ได้ จะสูญเสียดอกและหลงทาง เพราะเวลาในการระดมความคิดเห็นมีอยู่จำกัด
ต้องบริหารเวลาให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เวลา 10.30 น.

นายอาณัติ ชวนะเกรียงไกร ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายและระเบียบ ด้าน
เงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง กล่าวถึงหลักการปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ
กระทรวงการคลังครั้งนี้ ว่า.. กรมบัญชีกลาง เปรียบเหมือนช่างตัดเสื้อ วันนี้วัดตัวและ
ออกแบบรูปทรงตามข้อมูลที่ท่านให้ไว้ อีก 3 เดือน จะนำไปให้ท่านทดลองใส่ เป็นที่เข้าใจว่า
หลังจากการระดมความคิดเห็นครั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะนำข้อเสนอแนะไป “ปรับปรุง
แก้ไข ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ” โดยจะออกไป
พบท่านในภาคต่างๆ เหนือ อีสาน ใต้ กลาง เพื่อรับฟังข้อคิดเห็น มาเสริมเติมต่อให้
พอเหมาะกะกับรูปทรงต่อไป

เริ่มแบ่งกลุ่มสัมมนา เวลา 11.00 น.

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ข้าราชการฯ และลูกจ้างสังกัดส่วนราชการต่าง ๆ
ทั่วประเทศมากกว่า 2,000 คน ลงทะเบียนรับเอกสารได้จำนวน 1,500 คนเศษ

เลิกประชุม เวลา 14.45 น.

ต้นเรื่อง

ตามที่กรมบัญชีกลาง ประสานสมาคมลูกจ้างส่วนราชการแห่งประเทศไทย เพื่อนำข้อมูลประกอบการปรับปรุง แก้อัปเดต ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างประจำ ของส่วนราชการ ให้สอดคล้องกับการแก้ไข กฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือน ตามหนังสือ กรมบัญชีกลาง **ส่วนที่ ๓๓** ที่ กค ๐430.7/26114 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 สมาคมฯ ได้แจ้งเวียน ลูกจ้างสังกัดส่วนราชการต่างๆ ระดมความคิดเห็น ณ ห้องประชุม กรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2550 ซึ่งมีลูกจ้างให้ความสนใจเข้าร่วมประชุม มากกว่า 2,000 คน รูปแบบการประชุม แบ่งการสัมมนาเป็นกลุ่มย่อย 3 กลุ่ม

กลุ่มที่ 1 ความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน

กลุ่มที่ 2 สวัสดิการฯ ความมั่นคงในอาชีพ

กลุ่มที่ 3 เกียรติและศักดิ์ศรีของการเป็นบุคลากรภาครัฐ

ด้วยมีผู้ร่วมสัมมนาจำนวนมาก ทำให้การแบ่งกลุ่มย่อยมีสัดส่วนมาก และมีเวลาทำงานน้อย สมาคมฯ ให้แนวคิดในทางปฏิบัติ : โดยที่ลูกจ้างประจำมีระเบียบ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2537 บริหารฯ ซึ่งแนวทางอิง ระเบียบราชการข้าราชการพลเรือนเป็นหลัก **“สิทธิ สวัสดิการ ประโยชน์เกื้อกูล”** ต่างๆ ค่อนข้างครอบคลุม จึงขอให้ผู้เข้าสัมมนาได้ศึกษา ว่ามีส่วนใดที่ขาดหายไป และต้องการให้ ใล่อะไรเข้าไปในระเบียบใหม่ ที่กรมบัญชีกลางจะปรับปรุง แก้อัปเดต ครั้งนี้ และเพื่อให้การทำงาน มีความคล่องตัวกระชับ ฉับไว นำเสนองานได้ทันเวลาให้แต่ละกลุ่มคัดเลือกประธาน กลุ่ม และผู้แทนจากกระทรวง / หน่วยงาน / จังหวัดต่างๆ เป็นคณะทำงานนำเสนอผลงาน ของกลุ่มต่อที่ประชุมตามเวลาที่กำหนด

ข้อเท็จจริง

กลุ่มที่ 1 ความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน : นำเสนองานต่อที่ประชุม

1. ให้ลูกจ้างประจำ ที่อายุราชการถึง 10 ปี ขอปรับเปลี่ยนเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ได้ โดยไม่ต้องสอบแข่งขัน (ปรับเข้าระบบแท่งเงินเดือนตามระเบียบข้าราชการพลเรือน)
2. ให้ลูกจ้างประจำ ที่มีวุฒิการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย หรือเทียบเท่าอายุ ราชการไม่น้อยกว่า 5 ปี ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ
3. หากไม่สามารถปรับเปลี่ยนเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญได้ ขอให้จัดระบบสายงานทุก ตำแหน่งเลื่อนไหลมีขั้น หรือระดับ หรือกลุ่ม หรือแท่ง ฯลฯ เป็น 1-2-3-4 เพื่อไม่ให้ เงินเดือนติดตัน

4. ขอให้ปรับลูกจ้างประจำ เข้าสู่ระบบแท่งเงินเดือน ตาม พ.ร.บ.ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2550
5. ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กสจ.รวมกันกับกองทุน กบช.เพื่อเป็นองค์กรเดียวกัน

กลุ่มที่ 2 สวัสดิการฯ ความมั่นคงในอาชีพ : นำเสนองานต่อที่ประชุม

1. เมื่ออายุราชการ 10 ปี ขอรับบำนาญและสวัสดิการ ในการรักษาพยาบาล เหมือนข้าราชการพลเรือน
2. ให้มีสวัสดิการ เรื่องที่อยู่อาศัย ตามความเหมาะสม
3. ปรับเปลี่ยนชื่อเรียกตำแหน่งลูกจ้างประจำ ให้เหมาะสมกับการเป็นบุคลากรภาครัฐ เช่น ตำแหน่งนักการภารโรง เป็น “พนักงานอาคาร สถานที่ 1-2-3” ตำแหน่งพนักงานขับรถ เป็น “พนักงานยานยนต์ 1-2-3” ฯลฯ
4. รวมกองทุน กสจ.กับ กบช.เป็นกองทุนเดียวกัน เพื่อสิทธิประโยชน์เท่าเทียมกัน
5. ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม (สหภาพ, สมาพันธ์) ได้เช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

กลุ่มที่ 3 เกียรติและศักดิ์ศรีของการเป็นบุคลากรภาครัฐ

1. ให้มีการถ่ายโอนหรือปรับเปลี่ยนตำแหน่งที่เข้าชั้นข้าราชการ มีคุณวุฒิ คุณสมบัติตรงสายงาน เป็นข้าราชการพลเรือนได้ เพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่
2. ต้องการรับเงินบำนาญหลังเกษียณอายุราชการ
3. ขอให้คงสวัสดิการการรักษาพยาบาลต่อเนื่องตลอดชีพ รวมถึงครอบครัว
4. ลูกจ้างประจำหมวดแรงงาน ขอมีสืบทอดรับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ เพื่อเป็นเกียรติและศักดิ์ของวงศ์ตระกูล
5. ต้องการสิทธิในการรับรองบุคคล เช่น การรับรองบุคคลเข้ารับราชการ, การประกันตนเองและญาติ ในทางคดีต่อพนักงานสอบสวนและศาล
6. ขอให้องค์กรลูกจ้างฯ อยู่ในกฎหมายหลัก
7. ต้องการให้คงตำแหน่งลูกจ้างประจำไว้เหมือนเดิม เพื่อรับรองพนักงานราชการหรือลูกจ้างชั่วคราว ให้มีความมั่นคงในอาชีพต่อไป

ข้อเสนอแนะ จากข้อเท็จจริง การนำเสนอทั้ง 3 กลุ่ม บางหัวข้อมีซ้ำกัน ซึ่งพอสรุป ประเด็น ได้ 9 ข้อ ดังนี้

1. เสนอให้ปรับสถานภาพลูกจ้างประจำ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ แบ่งกลุ่มพัฒนาให้ความรู้สู่ระบบใหม่ โดย... **จัดหลักสูตรอบรม / ประเมินผลงาน หรือตามวิธีการที่เหมาะสม** เช่น

1.1 เมื่อลูกจ้างประจำมีอายุราชการ 10 ปีขึ้นไป

1.2 ผู้ที่มีตำแหน่งซ้ำซ้อนกับข้าราชการ

1.3 ผู้ที่มีคุณวุฒิ / ผู้ชำนาญงานเฉพาะด้าน

มอบเป็นนโยบายให้กรมบัญชีกลาง ประสาน ก.พ. ก.พ.ร. จัดหลักสูตรพัฒนาเพื่อสร้างขวัญ กำลังใจ แก่ลูกจ้างประจำ

2. กำหนดให้ลูกจ้างประจำเลือกรับบำเหน็จบำนาญได้ โดยนำกฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการพลเรือน มาบรรจุไว้ใน การปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างประจำครั้งนี้

2.1 ช่วยให้มีเงินยังชีพและสวัสดิการด้านสุขภาพเมื่อพ้นวัยทำงาน

2.2 เสริมสร้างเกียรติและศักดิ์ศรีของการเป็นบุคลากรภาครัฐ

2.3 ไม่เป็นภาระสังคม และเป็นผู้สูงอายุที่มีคุณค่า

2.4 ระบบบำนาญ รัฐไม่ต้องจ่ายเงินก้อนโต ลูกจ้างฯ จะบริหารเงินได้โดยไม่ใช้จ่ายเงินเกินจำเป็น มีการวางแผนใช้จ่ายระยะยาว

3. สร้างระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพให้มั่นคง ให้สมาชิกมั่นใจในสถานภาพ โดย

3.1 เปลี่ยนชื่อใหม่เป็น “กองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับบุคลากรภาครัฐ”

3.1.1 กองทุนรับสมาชิกเฉพาะ “สำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ” จะถึงเวลาสิ้นสุด เพราะลูกจ้างประจำต้องลดลงทุกปีตามมติ ครม.

3.1.2 เมื่อสมาชิกลดลง เงินในกองทุนก็จะลดลง ภาวะค่าบริหารจัดการเท่าเดิม จะส่งผลถึงสถานะความมั่นคงกองทุนในอนาคต

3.1.3 เปิดกว้างให้บุคลากรภาครัฐส่วนอื่น เข้าเป็นสมาชิกกองทุนได้ เช่น ลูกจ้างส่วนท้องถิ่น, ลูกจ้างชั่วคราว, พนักงานราชการ ฯลฯ

3.1.4 เนื่องจากลูกจ้างมีเงินเดือนน้อย ควรส่งเสริมจูงใจ สร้างวินัยการออม โดยปรับเงินสมทบเพิ่มเป็น 8% และเงินสะสมเพิ่มขึ้นในสัดส่วนเท่ากัน จะช่วยให้ลูกจ้างฯ มีเงินพอยังชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน

3.2 นำ กสจ. ร่วมกับ กบช. เพื่อความเป็นหนึ่งเดียว ในระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับบุคลากรภาครัฐ

4. ขอเปลี่ยนชื่อ “ลูกจ้างประจำ” เป็นชื่อใหม่ เช่น พนักงานราชการ สามัญ หรือ บุคลากรราชการ สามัญ

ตามข้อเสนอนี้ 1 ให้มีการปรับสถานภาพลูกจ้างประจำเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้กรมบัญชีกลาง เปลี่ยนชื่อลูกจ้างประจำเป็น พนักงานราชการ สามัญ หรือ บุคลากรราชการ สามัญ เพราะสรรพนาม คำว่า ลูกจ้าง ใช้กับ คนทำงานในโรงงาน / ร้านค้าขนาดเล็ก ในภาคเอกชน นักธุรกิจ ห้าง บริษัท สำนักงาน จะเรียกว่า พนักงาน คำว่าลูกจ้างจึงดูไม่เหมาะกับการเรียกบุคลากรภาครัฐ ถึงเวลาต้องปฏิรูปลแล้ว เช่น ลูกจ้างตามสัญญาจ้างเปลี่ยนชื่อเรียกเป็น “พนักงานราชการ” ลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการก็ได้ชื่อใหม่เป็น “บุคลากรราชการ” เปลี่ยนชื่อเรียกลูกจ้างประจำเป็น “พนักงานราชการ สามัญ” หรือ “บุคลากรราชการ สามัญ” ดูจะสอดคล้องกัน ระเบียบใหม่ที่จะทำการปรับปรุงครั้งนี้ จะเป็นระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย “พนักงานราชการ สามัญ” หรือ “บุคลากรราชการ สามัญ”

5. ขอสวัสดิการ เรื่องที่อยู่อาศัย

5.1 สิทธิการเบิกเงินค่าเช่าบ้านเมื่อถูกย้ายถ่ายโอนนอกเขตบรรจุครั้งแรก (สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน ให้หลักการตามระเบียบข้าราชการพลเรือน)

5.2 สิทธิการเช่าซื้อ เช่น โครงการที่ทางราชการให้สวัสดิการเงินเช่าซื้อ ผ่อนชำระหนี้ที่อยู่อาศัย ผู้เช่าซื้อได้กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน เพื่อสนับสนุนให้ข้าราชการและลูกจ้างฯ มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

5.3 ขอความอนุเคราะห์จัดหาที่ราชพัสดุ เป็นสวัสดิการพักอาศัยให้แก่ลูกจ้างฯ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ เพื่อแบ่งเบาภาระค่าเช่าและความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย

6. ขอมีเงินค่าวิชาชีพ หรือเงินตำแหน่ง

6.1 ขอให้พิจารณาเงินช่วยเหลือค่า “วิชาชีพ” สำหรับตำแหน่งที่ต้องใช้เอกสารรับรองคุณสมบัติการทำงานนอกจากวุฒิมัธยมศึกษา ตัวอย่างเช่น ตำแหน่งพิมพ์ดีด ตำแหน่งพนักงานขับรถ ฯลฯ ต้องมีวุฒิมัธยมศึกษาจากสถาบันวิชาชีพ หรือมีใบขับขี่แสดงประกอบการรับราชการ เป็นต้น

6.2 ขอให้พิจารณาเงิน “ตำแหน่ง” สำหรับตำแหน่งที่ต้องใช้ทักษะความรู้ ความชำนาญ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น ตำแหน่งสายช่างต่างๆ ช่างยนต์ ช่างเชื่อม ช่างสำรวจ ช่างไม้ ช่างไฟฟ้า ฯลฯ

6.3 ขอให้พิจารณาทุกสายงานว่าลูกจ้างประจำตำแหน่งใด ที่มีคุณสมบัติสมควรได้รับการช่วยเหลือเงินดังกล่าว ด้วยหลักคุณธรรม

7. ขอสืบทิการรับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

7.1 ด้วยเครื่องราชอิสริยาภรณ์เป็นสิ่งเชิดชูเกียรติและศักดิ์ศรี ของผู้ที่ได้รับและวงศ์ตระกูล ลูกจ้างประจำทุกตำแหน่ง ปฏิบัติหน้าที่สนองนโยบายรัฐ ข้าฯ รับผิดชอบและพระคุณล้นบาท ทุกคนสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ ลูกจ้างประจำทุกคน ทุกตำแหน่ง มีความประสงค์ในเกียรติอันสูงส่งนี้

7.2 การกำหนดคุณสมบัติเงื่อนไขอายุราชการและหรือหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่จะตราไว้เป็นระเบียบหรือกฎหมาย เพื่อให้ลูกจ้างประจำทุกตำแหน่งได้สิทธิรับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ เป็นที่สุดแห่งความภาคภูมิใจในชีวิต ของการเป็นบุคลากรภาครัฐ จึงขอความอนุเคราะห์กรมบัญชีกลางได้โปรดพิจารณา

8. สวัสดิการค่ารักษาพยาบาลหลังเกษียณ

ผู้ที่ทำงานภาครัฐ แม้นมีเงินเดือนค่าตอบแทนน้อยกว่าภาคเอกชน บริษัทห้างร้าน แต่ก็หวังความมั่นคงในอาชีพ เรื่องสิทธิค่ารักษาพยาบาลจะชานกับเงินยังชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน

1. มีสวัสดิการค่ารักษาพยาบาล ตลอดชีพ
2. มีเงินบำนาญใช้เมื่อพ้นวัยทำงานจนสิ้นชีพ

สุขภาพร่างกายในบั้นปลายชีวิต ทุกท่าน ทุกคน ควรได้รับการดูแล เพราะเป็นช่วงสุดท้ายของชีวิต สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล จึงขอให้คงสิทธิติดตัวตลอดชีพตามหลักกฎหมายบำนาญ

9. ขอให้องค์กรลูกจ้างฯ อยู่ในกฎหมายหลัก

ด้วยลูกจ้างของรัฐมีจำนวนเป็นแสนคน ไม่มีกฎหมายหลักรองรับสถานภาพ ทำให้สิทธิอันพึงมีพึงได้ต่างๆ ตกสำรวจในหลายเรื่อง เช่น การมีบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ

9.1 ขอให้องค์กรลูกจ้างประจำส่วนราชการ มี พ.ร.บ.ว่าด้วยระเบียบ.....

9.2 ขอความชัดเจน องค์กรหรือหน่วยงานที่กำกับดูแลลูกจ้างฯ จะเป็นกระทรวงการคลัง / ก.พ. / สำนักนายกรัฐมนตรี ควรมีเพียงหนึ่งองค์กร เพื่อเอกภาพในการบริหารจัดการ

9.3 ขอให้จัดระบบบริหาร โดยมีองค์กรกลางรูปแบบคณะกรรมการ เช่น ก.พ. / ก.ค. / ก.ต.ร. ฯลฯ

ผู้เข้าร่วมระดมความคิดเห็นส่วนหนึ่ง ได้ทำการบ้านเตรียมงานมาก่อน มอบเอกสารให้สมาคมฯ จำนวนหลายราย ซึ่งสมาคมฯ ได้แนบ เป็นต้นเรื่อง เสนอคณะกรรมการร่างปรับปรุง แก๊โซ ระเบียบกระทรวงการคลังฯ พร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว